

Резолюция Всероссийской научно-практической конференции с международным участием

«Практические аспекты социально-гигиенического мониторинга и управления риском здоровью населения»

Екатеринбург

05-06 октября 2023 года

В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 05.06.2023 № 343 в период 5-6 октября 2023 года на базе ФБУН «Екатеринбургский медицинский-научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора (далее — ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора) состоялась Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Практические аспекты социально-гигиенического мониторинга и управления риском здоровью населения» (далее – Конференция).

Организаторами Конференции выступили Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ФБУН «Екатеринбургский медицинский-научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области».

От имени главного государственного санитарного врача Российской Федерации, Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Поповой участникам были представлены слова приветствия.

Главный государственный санитарный врач Российской Федерации отметила, что стратегическими направлениями деятельности Роспотребнадзора являются развитие наукоемких методов анализа и прогнозирования санитарно-эпидемиологической обстановки, оценка и управление рисками, профилактика последствий негативного воздействия химических, физических и биологических

факторов на здоровье населения. Именно здесь наука выступает фундаментом поиска новых решений и эволюционных преобразований, результаты фундаментальных и прикладных научных исследований должны успешно внедряться и тиражироваться в практической деятельности. Рассмотрение этих направлений, новых трендов развития системы управления рисками в работе конференции будут несомненно ценны и полезны для специалистов службы.

В настоящее время благодаря применению методологии оценки и управления риском возможно обосновать и выбрать наиболее эффективные сценарии управления рисками для достижения ключевых результатов при оптимальных затратах и имеющихся ресурсах. Важными являются вопросы санитарно-эпидемиологического надзора в системе управления риском, методические аспекты развития социально-гигиенического мониторинга с использованием персонифицированных данных и экономических инструментов.

Впервые на дискуссионных площадках конференции рассматриваются вопросы управления и снижения рисков для здоровья населения в различных отраслях промышленности и сферах деятельности с участием всех субъектов управления от органов государственной власти и местного самоуправления, субъектов хозяйственной деятельности до населения. Будет продемонстрирован опыт, который имеется в Свердловской области и в ряде субъектов страны.

Не менее важное направление обмена идеями и опытом – формирование единой информационной аналитической системы Роспотребнадзора, решение задач цифровизации деятельности службы, создание интегрированной системы учета данных и оперативного анализа ситуаций с применением современных информационных технологий.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека подчеркнула, что итогом конференции должна стать выработка стратегических направлений по дальнейшему научно-методическому сопровождению и развитию социально-гигиенического мониторинга и системы управления рисками с внедрением их в практику. В

заклучении были переданы пожелания участникам и гостям Конференции здоровья, плодотворной и интересно работы и творческих успехов.

Также слова приветствия в адрес участников Конференции прозвучали от директора ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора, д.м.н. М.П. Сутунковой и научного руководителя ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора, д.м.н. В.Б. Гурвича.

Форма участия в мероприятии — очно-заочная.

Всего для участия в конференции было зарегистрировано около 625 учёных и специалистов органов и организаций Роспотребнадзора, научных и других организаций из Белорусии и разных регионов России: Донецкая Народная Республика, Республик Алтай, Башкортостан, Коми, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Саха, Алтайского, Красноярского, Пермского, Приморского, Ставропольского и Хабаровского краев, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, Белгородской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Кемеровской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Московской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Томской, Тульской, Тюменской, Челябинской областей и других.

Заслушав доклады участников Конференции, обсудив практические аспекты социально-гигиенического мониторинга и управления рисками здоровью населения, рассмотрев итоги научно-методические разработок в этой сфере и опыт их решения в различных субъектах Российской Федерации

Участники Конференции отмечают:

1. Всероссийская научно-практическая конференция «Практические аспекты социально-гигиенического мониторинга и управления риском здоровью населения» посвящена важнейшему вопросу, получившему в последние годы значительное распространение в различных областях человеческой деятельности,

управлению риском здоровью населения в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

2. Методология оценки и управления риском дает возможность достижения стратегической цели улучшения качества среды обитания и сохранения здоровья населения наиболее эффективным и результативным способом при оптимальных затратах имеющихся ресурсов. На современном этапе актуальным и востребованным становится научное обоснование управления рисками здоровью, опыт реализации системы на всех уровнях управления: от субъекта Российской Федерации до муниципального образования и субъекта хозяйствования. Информационно-аналитической основой управления риском здоровью населения является социально-гигиенический мониторинг, созданный несколько десятилетий назад и получивший новый импульс развития в связи с расширением его задач на сферу управления риском здоровью.

3. В условиях объективной необходимости снижения административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере контроля (надзора) за выполнением обязательных санитарно-эпидемиологических требований создание и устойчивое функционирование систем управления рисками здоровью населения на основе данных социально-гигиенического мониторинга и методологии оценки риска является стратегическим направлением обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

4. На Конференции рассмотрены вопросы, предусмотренные приказом Роспотребнадзора от 05.06.2023 № 343 «О проведении Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Практические аспекты социально-гигиенического мониторинга и управления риском здоровью населения» в г. Екатеринбурге»:

- управление риском здоровью как инструмент обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, проблемы и перспективы;
- социально-гигиенический мониторинг и управление рисками причинения вреда здоровью населения, в том числе при осуществлении федерального

государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), оценка результативности;

- методы и технологии осуществления социально-гигиенического мониторинга: современные подходы. экономические инструменты, персонифицированные данные;

- развитие региональных и муниципальных систем управления рисками здоровью населения на основе социально-гигиенического мониторинга в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- лучшие практики реализации интегрированных систем управления рисками здоровью населения, работающих и потребителей, формы и методы управления риском здоровью в субъектах хозяйствования;

- опыт реализации мероприятий по управлению рисками инфекционной заболеваемости;

- профилактическая токсикология и профилактическая медицина в системе управления рисками здоровью населения и работающих;

- управление рисками здоровью работающих с использованием социально-гигиенического мониторинга и мероприятия по профилактике риска причинения вреда работающим, вопросы и проблемы медицина труда;

- особенности применения системы управления риском здоровью населения в общественном питании, производстве продуктов питания, питании в образовательных организациях в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

На дискуссионных площадках Конференции в очно-заочном формате проведены совместные обсуждения ключевых вопросов социально-гигиенического мониторинга и управления рисками здоровью населения, обмен опытом, оценка проблем и достижений, предложены направления для дальнейшего развития, выработанные специалистами в ходе пленарных заседаний, работы секций «Управления рисками здоровью населения» и «Управление рисками здоровью работающих», конкурса молодых ученых и специалистов, круглого стола на тему «Управления рисками причинения вреда (ущерба) здоровью населения на основе

данных социально-гигиенического мониторинга». В рамках работы круглого стола проведено заседание рабочей группы по развитию социально-гигиенического мониторинга в соответствии с письмом Руководителя Роспотребнадзора от 03.10.2023 № 02/16778-2023-27.

5. В рамках Конференции проведен конкурс «Лучшая работа молодого ученого». Молодыми учеными (представителями практической службы и научных исследовательских институтов) было представлено 15 устных докладов, 2 стендовых доклада, 2 научные статьи, в которых освещен широкий спектр актуальных проблем социально-гигиенического мониторинга и управления рисками здоровью населения.

Участники конференции рекомендуют:

1. Предложить в качестве ключевых практических вопросов социально-гигиенического мониторинга и управления рисками здоровью населения, требующих совершенствования и развития в среднесрочной перспективе:

1.1. В сфере управления рисками здоровью населения:

- разработка методических и организационных подходов, практических рекомендаций по внедрению интегрированных единых систем управления рисками здоровью населения на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования, юридического лица и индивидуального предпринимателя;

- организационная и методическая поддержка развития многоуровневых систем управления рисками здоровью населения, интеграция надзорной деятельности в интегрированную систему управления рисками здоровью населения;

- совершенствование риск-ориентированной модели федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора: порядка отнесения объектов контроля к категориям риска, в том числе с учетом сведений о добросовестности контролируемого лица, планирования и оценки эффективности надзорной деятельности на основе данных и результатов СГМ;

- поддержка разработки и внедрения, предусмотренных федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации», оценки добросовестности контролируемых лиц и внедрение у них систем контроля выполнения обязательных санитарно-эпидемиологических требований;

- усиление роли научно-исследовательских организаций в создании нормативно-методической основы решения практических вопросов внедрения многоуровневых и интегрированных систем управления рисками здоровью населения и работающих.

1.2. В сфере управления рисками здоровью работающих:

- поддержка функционирования систем управления риском здоровью работающих («Медицины труда») как одного из наиболее эффективных комплексных инструментов решения проблем снижения профессиональных рисков здоровью, рисков заболеваний, связанных с работой, улучшения условий труда, профилактики и укрепления здоровья работающих, увеличения их профессионального долголетия;

- совершенствование межведомственной системы мониторинга, повышение качества, полноты, достоверности и своевременности данных и информации о состоянии условий труда и здоровья работающего населения, профессиональных рисков и рисков, связанных с работой, на основе социально-гигиенического мониторинга и принятия адекватных, соответствующих объективной оценке, решений по управлению риском здоровью работающих;

- создание системы комплексного непрерывного медицинского обеспечения работающего населения на основе преемственности оказания медико-профилактической помощи (профессиональных заболеваний, заболеваний, связанных с работой, и общесоматических заболеваний), персонификации оценок условий труда и состояния здоровья работника и приоритетного развития профилактической помощи;

- формирование единой персонифицированной базы данных состояния здоровья работающих (по результатам обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, дообследования в центрах профпатологии, иных источников

информации) и условий труда, начиная с начала трудовой деятельности работающих и до ее окончания;

- научное обоснование и развитие потенциала системы оказания медико-профилактической помощи работающему населению, совершенствование нормативно-правовой базы и методологии оценки профессионального риска и риска, связанного с работой, оценки эффективности мероприятий по управлению рисками здоровью населения;

1.3. В сфере социально-гигиенического мониторинга:

- пересмотр организационных и методических основ сбора и анализа данных социально-гигиенического мониторинга, обеспечивающих своевременность, достоверность и полноту данных и их анализа для принятия решений по управлению рисками здоровью населения, включая оценку результативности и эффективности реализации федеральных проектов, решение вопроса о создании референс-центров по СГМ и поддержки создания систем управления риском здоровью населения и работающих;

- опережающее развитие и практическое применению социально-гигиенического мониторинга, методологии анализа данных СГМ на основе современных наукоемких методов (математического анализа, нейронных сетей, искусственного интеллекта) и больших цифровых данных;

- проведение научно-исследовательских работ по развитию СГМ, включая совершенствование подходов к объективизации оценки популяционной и персональной экспозиции, предикторов и маркеров воздействия и эффекта для здоровья, эпидемиологических исследований и прогнозных моделей с использованием молекулярно-генетических методов, междисциплинарных данных о среде обитания человека и его здоровье;

- включение в систему социально-гигиенического мониторинга формирования доказательной базы реализации рисков здоровью населения, связи случаев причинения вреда здоровью с действиями (бездейтельностью) субъектов хозяйствования и компенсации ущерба здоровью населения;

- совершенствование информационно-аналитического обеспечения, интеграция межведомственных данных и сопряжение социально-гигиенического мониторинга с модулями контрольно-надзорной деятельности, лабораторного обеспечения Единой информационно-аналитической системы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

- развитие информационно-коммуникационных систем, внедрение новых форм коммуникации для населения по вопросам риска здоровью вследствие воздействия факторов среды обитания, мерах по его предотвращению и снижению, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Включить проведение научно-исследовательских работ по приоритетным направлениям ведения социально-гигиенического мониторинга и управления рисками здоровью населения в отраслевую научно-исследовательскую программу Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на период 2021-2025 годы и на дальнейшую перспективу до 2030 года.

3. Актуализировать среднесрочные планы мероприятий по реализации Концепции по развитию социально-гигиенического мониторинга в Российской Федерации на период до 2030 года с учетом рекомендаций Конференции по решению ключевых практических вопросов социально-гигиенического мониторинга.

4. Использовать опыт Свердловской области, иных субъектов Российской Федерации по разработке и обеспечению функционирования многоуровневых систем управления рисками здоровью населения во взаимодействии с органами государственной исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

5. Обеспечить на регулярной основе рассмотрение вопросов состояния и развития, обмен опытом ведения и решения проблем функционирования систем социально-гигиенического мониторинга в субъектах Российской Федерации на Всероссийских конференциях, итоговых ежегодных совещаниях, курсах

повышения квалификации специалистов социально-гигиенического мониторинга. Создать цифровую платформу по обмену информацией в сфере развития социально-гигиенического мониторинга и усовершенствования программ управления рисками специалистов социально-гигиенического мониторинга здоровью населения.