Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей благополучия человека

ФБУН «Екатеринбургский медицинский-научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в Свердловской области

Министерство здравоохранения Свердловской области

ГБОУ ВПО «Уральская государственная медицинская академия» Минздрава России

**Резолюция**

**Всероссийской научно-практической конференции**

**«ПИТАНИЕ И ЗДОРОВЬЕ»**

4-5 июня 2015 годав г. Екатеринбурге состоялась **Всероссийская научно-практическая конференция «ПИТАНИЕ И ЗДОРОВЬЕ».**

В работе конференции приняли участие 501 человек из 46 регионов России, в том числе Правительство Свердловской области, Законодательное собрание Свердловской области Министерство здравоохранения Свердловской области, ГБУЗ СО «Свердловский областной центр медицинской профилактики», **ФГБНУ "Научно-исследовательский институт питания",** ФБУН «Екатеринбургский медицинский-научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора, руководители и специалисты Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучию человека, Федеральных бюджетных учреждений здравоохранения «Центров гигиены и эпидемиологии», Министерства здравоохранения, образования, продовольствия и сельского хозяйства практического здравоохранения, ученые научно-исследовательских институтов, нутрициологи, гигиенисты, врачи-педиатры, технологи, ученые научно-исследовательских институтов, производители продуктов питания, товароведы-эксперты.

На конференции было заслушано 23 доклада, посвященных различным вопросам:

- оценке и управления рисками, связанными с безопасностью пищевых продуктов;

- приоритетным направления международного сотрудничества по вопросам обеспечения безопасности продуктов питания;

- основам здорового питания;

- роли питания в профилактике алиментарно-зависимых, алиментарно-обусловленных, алиментарно-ассоциированных, а также профессиональных и производственно-обусловленных заболеваний;

-актуальным вопросам специализированного питания для различных групп населения, в том числе: для населения, проживающего на территориях с высоким уровнем загрязнения окружающей среды и работающих во вредных и особо вредных условиях труда;

- организации питания в ЛПУ;

-спортивного питания.

Участники конференции отметили высокий методический уровень и профессионализм докладов и констатировали ниже следующее:

Защита здоровья населения, обеспечение достаточного объема и уровня безопасности пищевых продуктов включает современную и эффективную нормативно-правовую базу, регламентирующую все аспекты безопасности на протяжении всей продовольственной цепи, включая производство, транспортировку, переработку, распределение и потребление пищевых продуктов (по принципу «от фермы к столу»).

На конференции было отмечено, что безопасность и качество пищевых продуктов и защита прав потребителей от фальсификации пищевых продуктов связаны с фундаментальными правами человека. Особенно остро встает вопрос обеспечения продовольственной безопасности в рамках выполнения международных требований качества и безопасности пищевой продукции ВТО и в рамках решения государства ключевых вопросов стратегии импортозамещения.

Система контроля пищевых продуктов является ключевой сферой, требующей совершенствования нормативно-правовых документов по безопасности пищевых продуктов на основе оценки рисков и приведение их в соответствие с Кодексом Алиментариус и другими международными стандартами.

Принимая во внимание международную практику, в настоящее время в России разрабатываются и внедряются федеральные нормативные документы: Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ №120 от 30.01.2010, «Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года», утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2010г №1873-р, технические регламенты и другое. Одним из направлений реализации государственной политики в области здорового питания являются законодательное закрепление ответственности производителя за выпуск не соответствующей установленным требованиям и фальсифицированной пищевой продукции. Важнейшей задачей является разработка национальных стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов, касающихся пищевых продуктов и продовольственного сырья, основанных на принципах ХАССП, совершенствование механизмов контроля качества производимых на территории Российской Федерации и поставляемых из-за рубежа пищевых продуктов и продовольственного сырья.

В нашей стране остается недостаточно изученным вопрос об уровнях экспозиции контаминантами различной природы на население, что не позволяет в полной мере рассчитать показатели характеристики риска и оценить их вклад в заболеваемость. В этой связи, на конференции обсуждался вопрос идентификации опасностей, связанных с физическим, химическим и биологическим загрязнением продовольственного сырья и пищевых продуктов на протяжении всей продовольственной цепи, создание национальной системы оценки рисков для здоровья.

Для решения поставленной задачи наряду с санитарным законодательством, обеспечивающим продовольственную безопасность, разрабатываются и внедряются федеральные нормативные документы в области технического регулирования, которые в том числе позволяют совершенствовать надзорные мероприятия, опираясь на использование методов оценки риска. Превентивная система надзора составляет основу риск-ориентированной модели, которая должна активно внедрятся в деятельность санитарно-эпидемиологической службы, и которая способствует рациональному и эффективному использованию административных ресурсов.

Участники конференции отметили необходимость перехода от старой концепции контрольно-надзорных мероприятий к новой риск-ориентированной. С целью снижения риска производства опасной пищевой продукции, необходимо внедрение методических подходов к оценке процессов производства (изготовления) пищевой продукции на основе технологий положенных в основу систем менеджмента безопасности пищевых продуктов. В основу предлагаемых методических подходов должен быть положен технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011, в соответствии с которым производители (изготовители) обязаны разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП.

На конференции обсудили немаловажный вопрос фальсификации продукции. Было отмечено, что качество пищевых продуктов, находящихся в обороте, крайне неустойчиво и отчасти зависит от уровня контроля. Анализ статистических данных, накопленных в период с 2005 по 2015 годы говорит, что наиболее часто подвергаются подделке колбасные изделия, мясные консервы, мороженая рыба, мясо кур, молочный шоколад.

В докладах было отмечено, что проведенные исследования питания и здоровья различных групп населения в РФ свидетельствуют о положительной динамике в потреблении отдельных видов продуктов питания. Тем не менее, население Российской Федерации питается не сбалансировано. Выявлен избыток в потреблении сахара и кондитерских изделий и недостаток в таких биологически ценных продуктах, как овощи, фрукты, молоко, яйца. У более, чем 2/3 населения РФ сохраняется дефицит белка и избыточное потребление жира, низкий уровень потребления общих углеводов.

По материалам конференции показана закономерность влияния несбалансированного питания по основным группам продуктов на распространенность заболеваемости новообразованиями, сахарным диабетом, гипертонической болезнью, ишемической болезнью сердца, язвенной болезнью двенадцатиперстной кишки, болезнями костно-мышечной системы. Отмечена возможность прогнозирования и управления рисками, связанными с несбалансированным питанием.

Поднимались проблемы нарушения пищевого поведения, алиментарных факторов ожирения, метаболических нарушений среди различных групп населения, которые являются значимыми для риска развития неинфекционных заболеваний.

Важным вопросом, обсуждаемым в рамках конференции, был вопрос реализации базовых принципов государственной политики по обеспечению наибольшего социального, медицинского и экономического эффекта при организации питания таких групп населения РФ, как дети дошкольного возраста, школьники, учащиеся средних и высших учебных заведений. Однако, исследования питания этих групп населения, выполненные в последние годы в различных регионах страны, показали наличие как общих, так и специфических проблем в этой области, зависящих от многих факторов, в том числе от традиций и привычек питания семьи, недостаточной оснащенности и санитарного состояния предприятий общественного питания. Формирование предпосылок для отклонений в состоянии здоровья населения происходит на фоне низкой мотивации к здоровому питанию, асоциальной рекламы вредных привычек в питании, психо-эмоциональной зависимости от вкусовых привычек. Таким образом, рассматривая пищу как сложный химический комплекс, содержащий множество компонентов, способных оказывать разнообразные физиологические эффекты, участники конференции отметили, что к вопросам организации питания необходимо подходить с учетом всех факторов, в том числе условий проживания, социальных и поведенческих, производственных факторов.

Немаловажным вопросом, рассматриваемым в рамках конференции, стал вопрос о роли питания для работающего населения. Было отмечено, что рациональное питание влияет на производительность труда, снижает риск развития социально-значимых заболеваний, профессиональной и производственно-обусловленной патологии. Использования системного подхода к оценке риска для здоровья, связанного с питанием рабочих, позволяет подойти к научно-обоснованным методикам коррекции и разработки для них пресонифицированного рациона. Однако, по материалам конференции было выяснено, что к организации питания рабочих, особенно занятых во вредных и особо-вредных условиях труда, работодатели подходят формально, не осуществляется должного контроля за выполнением требований приказов Министерства здравоохранения и социального развития №45н и 46н, а также принципов лечебно-профилактического питания. Существующие проблемы в составлении рационов питания, такие как ограниченный ассортимент блюд, используемых на предприятиях общественного питания, их низкое качество, несоответствие физиологическим потребностям человека, характерны для многих предприятий общественного питания, в том числе и для предприятий, организующих питание в ЛПУ. Тем не менее, на конференции было отмечено, что в лечебных учреждениях внедряются новые технологии профилактического, диетического и энтерального питания, повышается эффективность применения комплексного лечения больных, усиливается контроль за организацией лечебного питания, технологиями приготовления пищи, проводится оценка эффективности диетотерапии при различных заболеваниях, а также улучшается структурная деятельность учреждений.

Конференция считает целесообразным отметить, что важнейшим звеном жизнеобеспечения населения является консолидация и объединение усилий общества, научных и практических специалистов медицинского и немедицинского звена на разработку мер по обеспечению качественного и безопасного питания, снижению риска развития заболеваний различных групп населения Российской Федерации.

На основании заслушанных докладов, Конференция считает, что вопросы питания и связанного с ним здоровья населения России с целью выполнения государственной политики в области здорового питания требуют комплексного и системного решения в вопросах:

* расширения фундаментальных и прикладных исследований с целью совершенствования норм физиологических потребностей в пищевых веществах, энергии и микронутриентов, а также качества и безопасности пищевых продуктов;
* гармонизации с международными требованиями подходов к нормированию, системе оценки и управления рисками для здоровья, связанного с питанием населения;
* создания национальной системы идентификации опасности и оценки рисков, связанных с питанием;
* совершенствования федеральной и региональной системы мониторинга фактического питания, пищевого статуса, алиментарно-зависимых заболеваний различных групп населения, качества и безопасности пищевых продуктов;
* использования единых методических подходов проведения социально-гигиенического мониторинга, для получения достоверных данных экспозиции населения к химическим и биологическим веществам, поступающим с пищей;
* совершенствования системы риск-ориентированного надзора на основе данных социально-гигиенического мониторинга;
* разработки и внедрения подходов к оценке процессов производства (изготовления) пищевой продукции на основе систем менеджмента безопасности пищевых продуктов;
* разработки, внедрения и расширения методов лабораторных исследований качества, безопасности, фальсификации пищевых продуктов, соответствия их требованиям технических регламентов, а также методов оценки питания и пищевого статуса;
* разработки стратегии управления безопасностью и предотвращения реализации некачественных и опасных пищевых продуктов на основе современной позиции оценки риска, связанного с питанием;
* совершенствования системы быстрого предупреждения и информирования населения о некачественной пищевой продукции и некачественного продовольственного сырья;
* увеличения производства основных видов продовольственного сырья и пищевых продуктов с повышенной биологической ценностью, развития производства «функциональных» продуктов, обогащённых незаменимыми компонентами;
* внедрения в сельское хозяйство и пищевую промышленность новых инновационных технологий производства и переработки;
* усиления внимания к совершенствованию организации питания социальных групп населения РФ, в первую очередь, детей, рабочих, пожилых, и больных; разработки необходимых методических рекомендаций по здоровому питанию в организованных детских и производственных коллективах;
* пересмотра ассортимента и рецептур блюд, используемых в предприятиях общественного питания, обслуживающих детские дошкольные организации, ВУЗы, промышленные предприятия, ЛПУ;
* создания системы страховой ответственности производителей и реализаторов продуктов питания рисков для здоровья населения, связанных с фактором питания;
* реализации мер по пропаганде знаний в области питания и формированию потребности в здоровом образе жизни на основе научно-обоснованных рекомендаций;
* усиления роли общественного контроля за безопасностью и качеством пищевой продукции.