

Федеральная служба по надзору в сфере защиты
прав потребителей благополучия человека
ФБУН «Екатеринбургский медицинский-научный центр профилактики и
охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Свердловской области
ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области»
Министерство здравоохранения Свердловской области
ГБОУ ВПО «Уральская государственная медицинская академия»
Минздрава России

**Резолюция
II Всероссийской научно-практической конференции
«ПИТАНИЕ И ЗДОРОВЬЕ»**

5-7 июня 2019 года в г. Екатеринбурге состоялась **II Всероссийская научно-практическая конференция «ПИТАНИЕ И ЗДОРОВЬЕ»**.

В работе конференции приняли участие более 300 человек, в том числе, специалисты из Министерств здравоохранения Российской Федерации, руководители и специалисты Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральных бюджетных учреждений здравоохранения «Центры гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора, управлений и отделов образования, научно-исследовательских институтов, практического здравоохранения, высших профессиональных организаций, организаторы питания, технологи, производители продуктов питания и другие.

Конференция была посвящена вопросам реализации «Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года», национальному проекту «Демография», Федеральному проекту «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (далее Федеральный проект), в рамках которых предусматривается выполнение таких задач как совершенствование нормативной базы и государственного регулирования в сфере обеспечения качеством и безопасности пищевой продукции, создание системы мониторинга и управления качеством пищевой продукции, актуализация требований к пищевым добавкам.

В соответствии с поставленными задачами Федерального проекта на конференции, в первую очередь, были обсуждены задачи и основные мероприятия, реализуемые Роспотребнадзором в рамках Федерального проекта.

Были рассмотрены проекты методических рекомендаций по мониторингу и контролю качества пищевой продукции, которые включают в себя методологию отбора пищевой продукции в розничных магазинах и ее

исследования на соответствие заявленного на этикетке состава продукта, а также его пищевой ценности, фактическим показателям, полученным аналитическим путем. При реализации мониторинга отдельное внимание будет уделено пищевой продукции отечественного производства, способствующей устранению дефицита макро- и микронутриентов; проведению оценки доступности пищевой продукции, являющейся источниками эссенциальных нутриентов, в том числе обогащенной пищевой продукции, а также составлению реестра обогащенной пищевой продукции отечественного производства.

Участники конференции отметили, что информация о доступности пищевой продукции отечественного производства, способствующей ликвидации дефицита микро- и макронутриентов, позволит разрабатывать приоритетные направления действий по устранению дефицита нутриентов у населения, в том числе коррекции полигиповитаминозных состояний, которые наблюдаются практически у 40% детского и взрослого населения.

В рамках конференции на семинаре с участием специалистов ФИЦ питания и биотехнологии, управлений и ФБУЗ «Центров гигиены и эпидемиологии» 5 пилотных территорий были обсуждены возникающие вопросы по мониторингу качества и пищевой продукции и сформированы предложения по доработке.

Кроме того, на конференции были рассмотрены вопросы оценки присутствия на рынке фальсифицированной пищевой продукции. Было отмечено, что растущее разнообразие пищевых продуктов обуславливает необходимость идентификации как отдельных компонентов, входящих в их состав, так и продукта в целом. При этом нередко случаи выявления фальсификаций пищевых продуктов, в т.ч. продуктов детского и диетического питания, изменение (подделывание) и (или) наличие скрытых свойств и качеств, а также наличие информации, которая является заведомо неполной или недостоверной. В этой связи, на конференции обсуждался вопрос создания и постоянного развития приборной и методической базы, которая позволит проводить идентификацию и выявление фальсификации пищевых продуктов при использовании исключительно аддитивных подходов, позволяющих взаимодополнить получаемые данные. Основной трудностью реализации указанных подходов в практике остается недостаточное количество сведений по биологической вариабельности числовых значений критериев идентификации.

Немаловажным вопросом, обсуждаемым на конференции, стал вопрос совершенствования государственного и негосударственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевой при ее производстве. Для решения задачи управления рисками, связанными с качеством и безопасностью пищевых продуктов, наряду с санитарным законодательством разрабатываются и внедряются федеральные нормативные документы в области технического регулирования, которые в том числе позволяют совершенствовать надзорные мероприятия, опираясь на использование

методов оценки риска. Превентивная система надзора составляет основу риск-ориентированной модели, которая должна активно внедряться в деятельность санитарно-эпидемиологической службы и способствовать рациональному и эффективному использованию административных ресурсов.

Участники конференции отметили необходимость перехода от старой концепции контрольно-надзорных мероприятий к новой риск-ориентированной. В Свердловской области с помощью программного средства для каждого объекта рассчитывается интегральный показатель неблагоприятного влияния деятельности объекта на население. С учетом новых технологий формируется план проверок. Кроме того, по фактам выявления в обороте несоответствующей обязательным требованиям нормативной документации продукции Управлением Роспотребнадзора разработана система информирования изготовителя/поставщика продукции, населения и территориальных органов Роспотребнадзора по месту их нахождения.

В соответствии с законодательством изготовитель, приобретатель, продавец несут административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в случае выявления нарушения прав потребителей. Гражданско-правовая ответственность предусматривает возмещение имущественного и физического вреда, причиненных вследствие недостатка товара, работ или услуг, а также компенсацию морального вреда. На конференции было отмечено, что в Российской Федерации уже сложились предпосылки для формирования финансовых инструментов по управлению рисками, возникающими в связи с имущественным ущербом юридических и физических лиц. Одним из механизмов решения данного вопроса являются гражданско-правовые механизмы, например, страхование, которое направлено на полное возмещение изготовителем, приобретателем, продавцом убытков потребителю. Применение гражданско-правовой ответственности в виде страхования качества и безопасности пищевой продукции является перспективным рыночным механизмом в управлении качеством и безопасностью пищевой продукции.

Кроме того, отмечено, что одной из негосударственных форм управления безопасностью пищевой продукции являются санитарно-эпидемиологические аудиты. Целью их проведения является не только подтверждение соответствия пищевой продукции и деятельности предприятия требованиям нормативной документации, но и помощь в определении их стратегии при разработке и выполнении мероприятий для снижения риска выпуска опасной продукции. Опыт проведенных санитарно-эпидемиологических аудитов, представленный на конференции, показывает, что они важны и необходимы для предприятий как форма управления безопасностью пищевой продукции, способствующая снижению рисков.

Для реализации поставленных задач по внедрению методических рекомендаций, касающиеся мониторинга организации питания на объектах социальной инфраструктуры, в частности, детей и подростков, с учетом принципов здорового питания, в пяти регионах России стартовал пилотный проект по разработке и внедрению системы мониторинга фактического питания различных групп населения, взаимосвязи здоровья населения со структурой питания и качеством пищевой продукции. Частью этого мониторинга станет система выборочных наблюдений за состоянием питания и здоровьем детей в образовательных учреждениях.

В рамках конференции на семинаре с участием специалистов ФИЦ питания и биотехнологии, управлений и ФБУЗ «Центров гигиены и эпидемиологии» 5 пилотных территорий были обсуждены вопросы к методологии сбора информации, которые возникли в ходе проведения пилотных работ, а также предложения по совершенствованию системы сбора и формированию электронных баз данных. Участники конференции отметили, что данная система в целом отвечает требованиям, поставленным перед Роспотребнадзором Федеральным проектом, однако требует доработки.

Важным вопросом, обсуждаемым в рамках конференции, был вопрос реализации базовых принципов государственной политики по обеспечению наибольшего социального, медицинского и экономического эффекта при организации питания таких групп населения Российской Федерации, как дети дошкольного возраста, школьники, учащиеся средних и высших учебных заведений. Однако исследования питания этих групп населения, выполненные в последние годы в различных регионах страны, показали наличие как общих, так и специфических проблем в этой области, зависящих от многих факторов, в том числе от традиций и привычек питания семьи, недостаточной оснащенности и санитарного состояния предприятий общественного питания. Формирование предпосылок для отклонений в состоянии здоровья населения происходит на фоне низкой мотивации к здоровому питанию, асоциальной рекламы вредных привычек в питании, психо-эмоциональной зависимости от вкусовых привычек.

Тем не менее, на конференции было отмечено, что эффективность мер по улучшению качества организации питания детей может быть только в случае консолидированного межведомственного подхода. Обсуждались вопросы улучшения качества и организации питания детей предприятиями среднего и малого бизнеса, мотивации к здоровому питанию в детских образовательных коллективах, созданию системы консультирования и аудита для населения и организаций.

На примере Проекта «Привлекательное и здоровое питание», реализуемого в Свердловской области, была показана заинтересованность детей, родителей, педагогов, организаторов питания, администраций городов и районов, управлений образования, медицинских работников, поставщиков сырья и пищевой продукции в поиске компромиссных решений и создании

безопасного, привлекательного и качественного питания, которое в свою очередь будет формировать у них привычки к здоровому питанию.

В настоящее время в Российской Федерации важное место занимает подготовка высококвалифицированных военных кадров. На конференции отмечено, что полноценность питания в столовых кадетских корпусов приобретает первостепенное значение. Однако их фактическое питание, даже при условии соответствия действующим нормативам, не удовлетворяет потребности детей в пищевых веществах и энергии. Дети в период интенсивного роста и развития не получают необходимого им питания. Действующее нормы для таких воспитанников являются дефицитными и ведут к значительным рискам для здоровья, что в свою очередь может сделать невозможным продолжение их подготовки к служению Отечеству на поприще государственной и муниципальной служб.

Немаловажным вопросом, рассматриваемым в рамках конференции, стал вопрос о роли питания для работающего населения. Было отмечено, что рациональное питание влияет на производительность труда, снижает риск развития социально-значимых заболеваний, профессиональной и производственно обусловленной патологии. Использование системного подхода к оценке риска для здоровья, связанного с питанием рабочих, позволяет подойти к научно-обоснованным методикам коррекции и разработки для них персонифицированного рациона. Однако по материалам конференции было выяснено, что к организации питания рабочих, особенно занятых во вредных и особо-вредных условиях труда, работодатели подходят формально, не осуществляется должный контроль за выполнением требований приказов Министерства здравоохранения и социального развития №45н и 46н, а также принципов лечебно-профилактического питания.

Поднимались проблемы нарушения пищевого поведения, алиментарных факторов ожирения, метаболических нарушений среди различных групп населения, которые являются значимыми для риска развития неинфекционных заболеваний. Распространенность избыточной массы тела и ожирения в Российской Федерации составляет 59,2% и 24,1% соответственно. Участники конференции отметили, что базовыми принципами профилактики ожирения является использование продуктов функционального питания и биологически активных добавок к пище, предназначенных для контроля массы тела и снижения риска ассоциированных с ожирением и избыточной массой тела заболеваний, а также пропаганда здорового образа жизни, в том числе отказ от вредных привычек.

В рамках конференции рассматривались вопросы микронутриентной недостаточности у населения России, несмотря на усилие гигиенистов, специалистов практического здравоохранения в профилактике «скрытого голода», у населения сохраняется дефицит во многих витаминах и минеральных веществах, в том числе витамина D, поэтому расширение производства и реализации обогащенных пищевых продуктов в Российской Федерации остается для производителей в приоритете.

Отдельным и не менее значимым вопросом было обсуждение современных технологий проведения санитарно-просветительской работы. В докладе отмечено, что с целью формирования привычек к здоровому питанию населения, необходимо внедрять новые подходы к методологии подготовки, изданию и реализации методических, нормативных, информационных и иных печатных, аудиовизуальных, электронных материалов для специалистов и населения по вопросам здорового питания и отказа от вредных привычек.

Участники конференции считают целесообразным отметить, что важнейшим звеном жизнеобеспечения населения является консолидация и объединение усилий общества, научных и практических специалистов медицинского и немедицинского звена на разработку мер по обеспечению качественного и безопасного питания, снижению риска развития заболеваний различных групп населения Российской Федерации.

На основании заслушанных докладов, участники конференции считают, что вопросы питания и связанного с ним здоровья населения России с целью реализации «Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года», национального проекта «Демография», Федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (далее Федеральный проект) требуют комплексного и системного решения в вопросах:

- разработки и внедрения нормативных актов и методических документов по вопросам здорового питания, основанных на научных данных и рекомендациях международных организаций;
- разработки и внедрения системы мониторинга за состоянием питания различных групп населения в регионах, основанной на результатах научных исследований в области нутрициологии, диетологии и эпидемиологии, во взаимосвязи здоровья населения со структурой питания и качеством пищевой продукции;
- создания постоянно развивающейся приборной и методической базы, для проведения исследований пищевой ценности продуктов, идентификации и выявления фальсификации пищевых продуктов при использовании исключительно аддитивных подходов, позволяющих взаимодополнить получаемые данные;
- создание новых баз данных пищевой и биологической ценности сырья, пищевых продуктов и ингредиентов;
- увеличения процента населения, обеспеченного доступом к отечественным пищевым продуктам, способствующим устранению дефицита микро- и макронутриентов, и усилению лабораторного контроля за показателями качества пищевой продукции и соответствия ее принципам здорового питания;
- совершенствования государственного и не государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевой при ее производстве. Применением негосударственных форм управления с

помощью санитарно-эпидемиологического аудита и создания системы страховой ответственности производителей и реализаторов продуктов питания рисков для здоровья населения, связанных с фактором питания;

- создание системы информирования изготовителя/поставщика продукции, населения и территориальных органов Роспотребнадзора по месту их нахождения о качестве и безопасности производимых и реализуемых пищевых продуктов;

- создание научно-методических и образовательных центров по вопросам здорового питания в регионах, на базе которых, с учетом региональных особенностей во взаимосвязи со структурой питания для различных возрастных групп организованного населения, будут разработаны рекомендации в целях профилактики возникновения алиментарно зависимых заболеваний;

- разработке региональных коммуникационных и обучающих программ по формированию приверженности здоровому образу жизни с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтерских движений;

- улучшение качества и организации питания детей предприятиями среднего и малого бизнеса, мотивации к здоровому питанию в детских образовательных коллективах;

- создание системы консультирования и аудита для населения и организаций;

- совершенствования системы быстрого предупреждения и информирования населения о некачественной пищевой продукции и некачественного продовольственного сырья;

- увеличения производства основных видов продовольственного сырья и пищевых продуктов с повышенной биологической ценностью, развития производства «функциональных» продуктов, обогащённых незаменимыми компонентами;

- усиление государственного контроля за организацией питания социальных групп населения Российской Федерации, выполнением принципов и норм рационального, диетического, лечебного и лечебно-профилактического питания детей, рабочих, пожилых и больных.